

JAARVERSLAG

Commissie bezwaarschriften Midden-Drenthe



20

23

Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag 2023 van de commissie bezwaarschriften Midden-Drenthe (verder: de commissie).

De commissie is een commissie als bedoeld in artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Zij heeft tot taak de voorbereiding van en de advisering over de beslissingen op bezwaar tegen besluiten van de raad, het college van burgemeester en wethouders (verder: het college) en de burgemeester. Denk hierbij aan bezwaarschriften tegen verleende omgevingsvergunningen en afgewezen aanvragen om bijstand. De commissie is niet bevoegd om te adviseren ten aanzien van bezwaarschriften die zijn ingediend tegen besluiten inzake belastingen, legesheffing of de Wet waardering onroerende zaken of arbeidsrechtelijke aangelegenheden van gemeentepersoneel.

In dit verslag legt de commissie verantwoording af over haar werkzaamheden met betrekking tot de in 2023 ontvangen bezwaarschriften.

Inhoudsopgave

Voorwoord	1
Inhoudsopgave	2
Werkwijze commissie	3
Samenstelling commissie	3
Informatiestructuur	4
Beslistermijnen	4
Ingebrekestellingen, (hoger) beroepen en voorlopige voorzieningen	4
Bezwaarschriften 2023 in cijfers	5
<i>Wet- en regelgeving</i>	5
<i>Advisering door de commissie bezwaarschriften</i>	6
<i>Intrekking bezwaarschriften</i>	7
<i>Resultaten grondgebonden bezwaarschriften</i>	8
<i>Resultaten persoonsgebonden bezwaarschriften</i>	9
Overweging ten overvloede	9
Beslistermijn bezwaarschriften 2023	10
Ingebrekestelling bezwaarschriften	11
Opmerkingen van de commissie	11
 Bijlage 1 Werkwijze commissie	12
Bijlage 2 Overzicht bezwaarschriften – grondgebonden	15
Bijlage 3 Overzicht bezwaarschriften – persoonsgebonden	15

Werkwijze commissie

In de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Midden-Drenthe 2019 (de verordening) zijn de kaders voor de werkwijze rondom de afhandeling van bezwaarschriften vastgelegd. De Awb en de verordening zijn daarom het uitgangspunt bij de werkzaamheden van de commissie.

In bijlage 1 van dit jaarverslag wordt de werkwijze van de commissie nader toegelicht.

Samenstelling commissie

De verordening bepaalt dat de commissie bestaat uit een voorzitter en ten minste vijf leden. De commissie bestaat uit twee kamers: een kamer voor grondgebonden zaken en een kamer voor persoonsgebonden zaken. Elke kamer heeft een voorzitter en ten minste twee leden. De grondgebonden kamer behandelt in de regel bezwaarschriften tegen beslissingen op grond van onder andere de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de Algemene plaatselijke verordening Midden-Drenthe 2020 (Apv), de Verordening Leefomgeving Midden-Drenthe 2020, de Awb (met name handhaving) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Bezwaarschriften tegen beslissingen op grond van onder andere de Participatiewet (Pw), de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) en de Jeugdwet worden door de persoonsgebonden kamer behandeld. De bezwaren in het kader van de Wet open overheid (Woo) worden, afhankelijk van het onderwerp, behandeld door de grondgebonden of persoonsgebonden kamer.

Naam	Functie
Mevrouw mr. Y. Meijer	Lid grondgebonden kamer <i>van 26 juni 2014 tot 1 september 2018</i> Voorzitter grondgebonden kamer <i>van 1 september 2018 tot heden</i> Algemeen voorzitter gehele commissie <i>van 1 september 2020 tot heden</i>
De heer mr. N. Drenth	Lid grondgebonden kamer <i>van 20 december 2018 tot heden</i>
De heer E.M. Venema	Lid grondgebonden kamer <i>van 22 april 2022 tot heden</i>
De heer P.F. Dijkstra	Voorzitter persoonsgebonden kamer <i>van 22 april 2022 tot heden</i>
De heer mr. C.R. Post	Lid persoonsgebonden kamer <i>van 26 juni 2014 tot heden</i>
Mevrouw L. Zwaagstra	Lid persoonsgebonden kamer <i>Van 1 februari 2021 tot heden</i>

De secretaris(sen) van de commissie is/zijn – overeenkomstig de verordening – (een) door het college aangewezen ambtenaar/ambtenaren. In 2023 werd de commissie ondersteund door de secretarissen mevrouw mr. A.J. Klerk en mevrouw mr. G.A. Tahapary-Van Breden (tot 1 oktober 2023).

De secretarissen maken geen deel uit van de commissie.

Informatiestructuur

Na het uitbrengen van een jaarverslag heeft de commissie een gesprek met de burgemeester en het college naar aanleiding van het jaarverslag en presenteert zij het jaarverslag in de raadscommissie Algemeen Bestuur. Op deze wijze wordt ieder bestuursorgaan waarvoor de commissie haar werk verricht over de werkzaamheden van het afgelopen jaar geïnformeerd. De commissie hecht er aan in dit jaarverslag vast te leggen dat zij deze wijze van communiceren bijzonder waardeert en deze daarom – zoals in het verleden met betrokkenen is afgesproken – graag blijft continueren.

Beslistermijnen

Op grond van artikel 7:10 van de Awb moet het bestuursorgaan (college, burgemeester of gemeenteraad) op het bewaarschrift beslissen binnen 12 weken vanaf de dag na die waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is verstreken. Dat betekent concreet binnen 18 weken na bekendmaking van de bestreden beschikking. De termijn wordt opgeschort als de indiener een verzuim (bijvoorbeeld het ontbreken van gronden of een ander wettelijk vereiste) moet herstellen. Het bestuursorgaan kan de beslissing daarnaast voor hooguit zes weken verdagen. Verder uitstel is alleen mogelijk als alle belanghebbenden daarmee instemmen, als de indiener instemt en andere belanghebbenden niet worden geschaad of dit nodig is in verband met de naleving van wettelijke procedurevoorschriften. Opschorting, verdaging en uitstel dienen schriftelijk te worden medegedeeld aan belanghebbenden. Indien naar het oordeel van de voorzitter van de commissie de termijn van 12 weken ontoereikend is voor achtereenvolgens het uitbrengen van een advies en het nemen van een beslissing, verzoekt hij het bestuursorgaan om tijdig de beslissing te verdagen.

Ingebrekestellingen, (hoger) beroepen en voorlopige voorzieningen

Eventuele ingebrekestellingen door bezwaarmakers of derde belanghebbenden wegens het niet tijdig beslissen op een aanvraag of bezwaar worden ontvangen en afgehandeld door (een) jurist(en) van het team Advies (in overleg met de vakafdeling en het secretariaat). Bij de behandeling van verzoeken om voorlopige voorziening en (hoger) beroepszaken wordt het bestuursorgaan (raad, college of burgemeester) vertegenwoordigd door de vakafdeling met eventueel hulp van (een) jurist(en) van het team Advies (inclusief het opstellen van een verweerschrift). Tijdens de behandeling van de (hoger) beroepszaak of verzoek om voorlopige voorziening ter zitting kan de medewerker van de vakafdeling worden bijgestaan door (een) jurist(en) van het team Advies.

Bezwaarschriften 2023 in cijfers

In 2023 zijn er 60 bezwaarschriften ontvangen, 39 grondgebonden bezwaarschriften en 21 persoonsgebonden bezwaarschriften. Er is daarmee sprake van een daling ten opzichte van 79 in 2022 ontvangen bezwaarschriften. De voorgaande zes jaar was er sprake van gemiddeld ongeveer 92 bezwaarschriften per jaar. Het aantal varieert met een maximum van 117 in 2019 en het laagste aantal van 60 in 2023. Hiervoor is geen verklaring.



Wet- en regelgeving

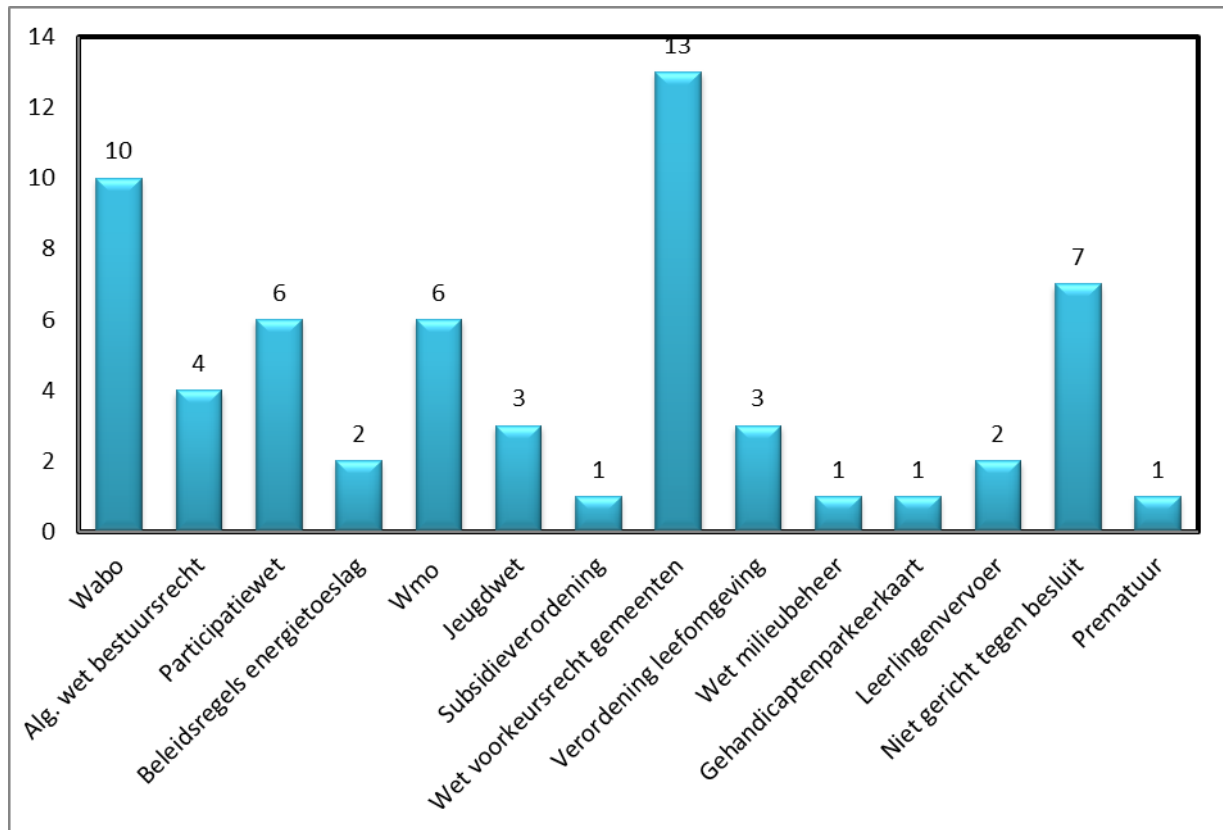
De ingediende bezwaarschriften hadden betrekking op de uitvoering van 14 verschillende wetten, verordeningen en regelingen.¹ De grootste groep bezwaarschriften (13 stuks) had betrekking op de Wet voorkeursrecht gemeenten. Daarnaast zijn er ook 10 bezwaarschriften ingediend in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Vier bezwaarschriften hadden betrekking op de Awb. Tegen beslissingen op grond van de Participatiewet zijn eveneens zes bezwaarschriften ontvangen. Tegen de regeling met betrekking tot de energietoeslag, een vorm van bijzondere bijstand, zijn twee bezwaarschriften ingediend.

Zeven ingediende bezwaarschriften zijn niet tegen een Awb-besluit gericht en één bezwaarschrift was te vroeg (prematuur) ingediend.

Ten opzichte van 2022 zijn er geen opmerkelijke zaken geconstateerd.

¹ Voor een overzicht van het aantal bezwaarschriften in 2023, onderverdeeld naar wet- en regelgeving, zie bijlagen 2 en 3.

Onderstaande grafiek geeft het aantal bezwaarschriften in 2023 per regeling weer.

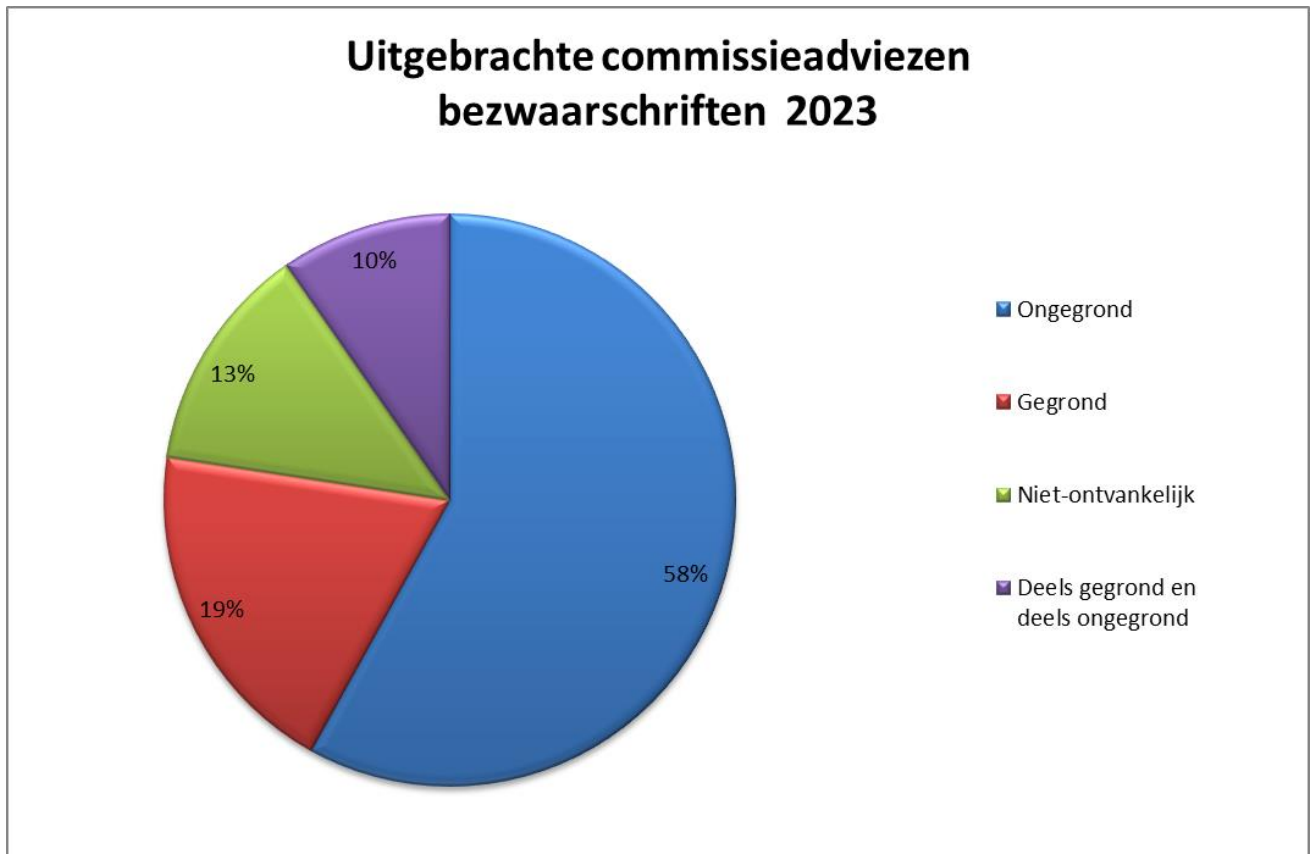


Advisering door de commissie bezwaarschriften

Door de commissie zijn over de 60 in 2023 ingediende bezwaarschriften 31 adviezen uitgebracht, waarvan 21 adviezen door de grondgebonden kamer en 10 door de persoonsgebonden kamer. Deze cijfers komen niet overeen met het totaal aantal afgehandelde bezwaarschriften omdat bijvoorbeeld, bezwaarschriften worden ingetrokken vóórdat de commissie haar advies heeft uitgebracht of bezwaarschriften prematuur of niet tegen een besluit zijn gericht. Er zijn nog 13 bezwaarschriften uit 2023 waarin geen besluit op bezwaar is genomen (peildatum 15 mei 2023). Van 12 daarvan is al wel een advies opgesteld door de commissie en voor afhandeling naar de vakafdeling gestuurd. De overblijvende zaak moet als gevolg van uitstel in overleg met partijen nog op een hoorzitting worden behandeld.

Bij zes van de 31 bezwaarschriften luidde het advies van de commissie gegrond en voor 18 bezwaarschriften was dit ongegrond. Drie bezwaarschriften werden deels gegrond en deels ongegrond beoordeeld. Bij vier bezwaarschriften werd er niet voldaan aan de formele vereisten voor het indienen van een bezwaarschrift. De indiener was bijvoorbeeld niet als belanghebbende te beschouwen of heeft tijdens de procedure zijn procesbelang verloren. Deze bezwaarschriften hebben geleid tot het oordeel (kennelijk) niet-ontvankelijk.

Zie de figuur op de volgende pagina



Intrekking bezwaarschriften

Ruim 33% van de 60 in 2023 ingediende bezwaarschriften is ingetrokken (20 stuks). Dit waren 9 grondgebonden bezwaarschriften en 11 persoonsgebonden bezwaarschriften. Deze bezwaarschriften zijn vrijwel allemaal voor de hoorzitting ingetrokken.

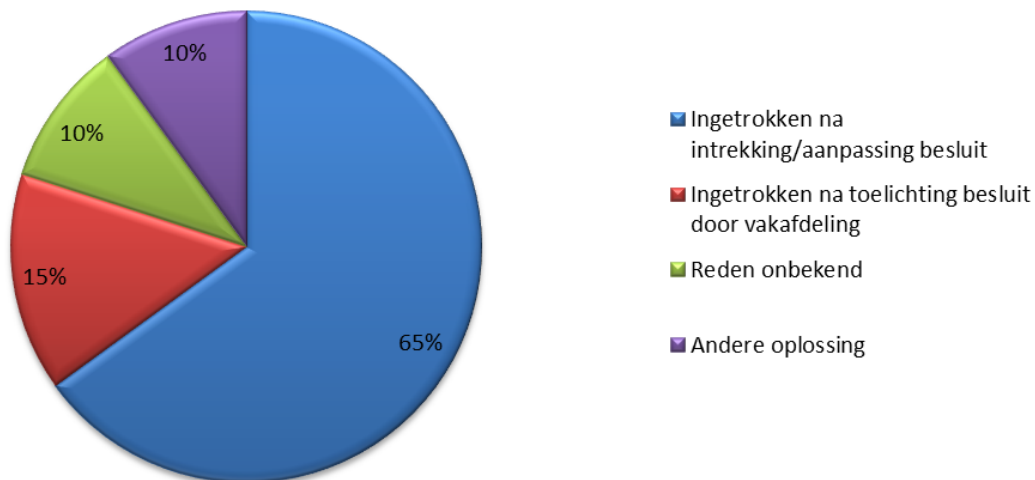
In 2022 werd 30% van het totaal aan ingediende bezwaren ingetrokken. Het percentage aan ingetrokken bezwaarschriften in 2023 is ten opzichte van 2022 iets hoger.

Van de persoonsgebonden bezwaarschriften is 52% ingetrokken. Deze persoonsgebonden bezwaarschriften werden ingetrokken vanwege een intrekking of herziening van het bestreden besluit waardoor (deels) tegemoet is gekomen aan de bezwaren van de indiener. In een enkel geval werd het bezwaarschrift na een overleg/extra uitleg over het besluit ingetrokken.

Van de grondgebonden bezwaarschriften is 23% ingetrokken. Deze grondgebonden bezwaarschriften zijn deels ingetrokken vanwege een herziening van het bestreden besluit waarbij tegemoet gekomen is aan de bezwaren van de indiener. Twee bezwaarschriften werden na een overleg/extra uitleg over het besluit ingetrokken. Eén bezwaarmaker heeft het bezwaarschrift ingetrokken omdat zijn bezwaar ook onderdeel was van een ander bezwaarschrift.

Zie de figuur op de volgende pagina

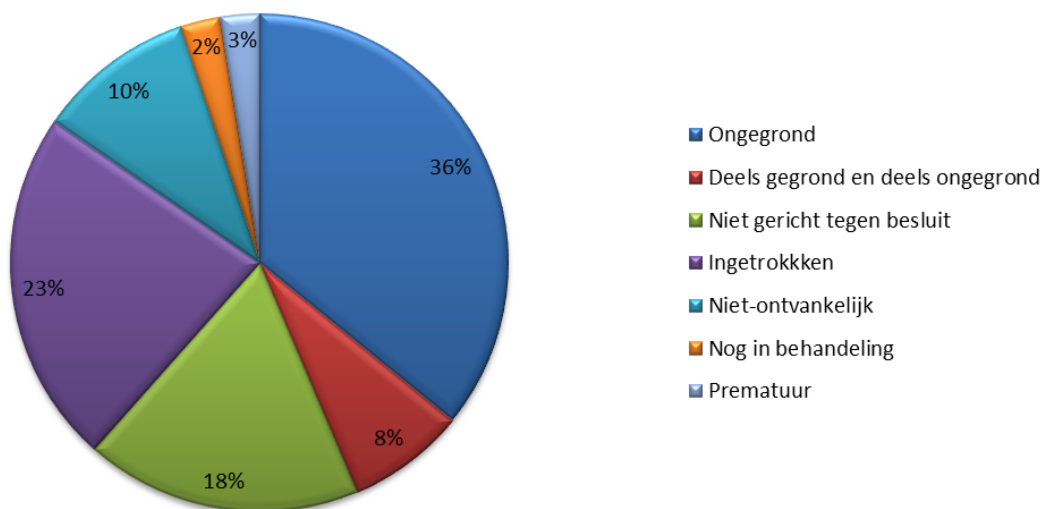
Redenen intrekking bezwaarschriften 2023



Resultaten grondgebonden bezwaarschriften

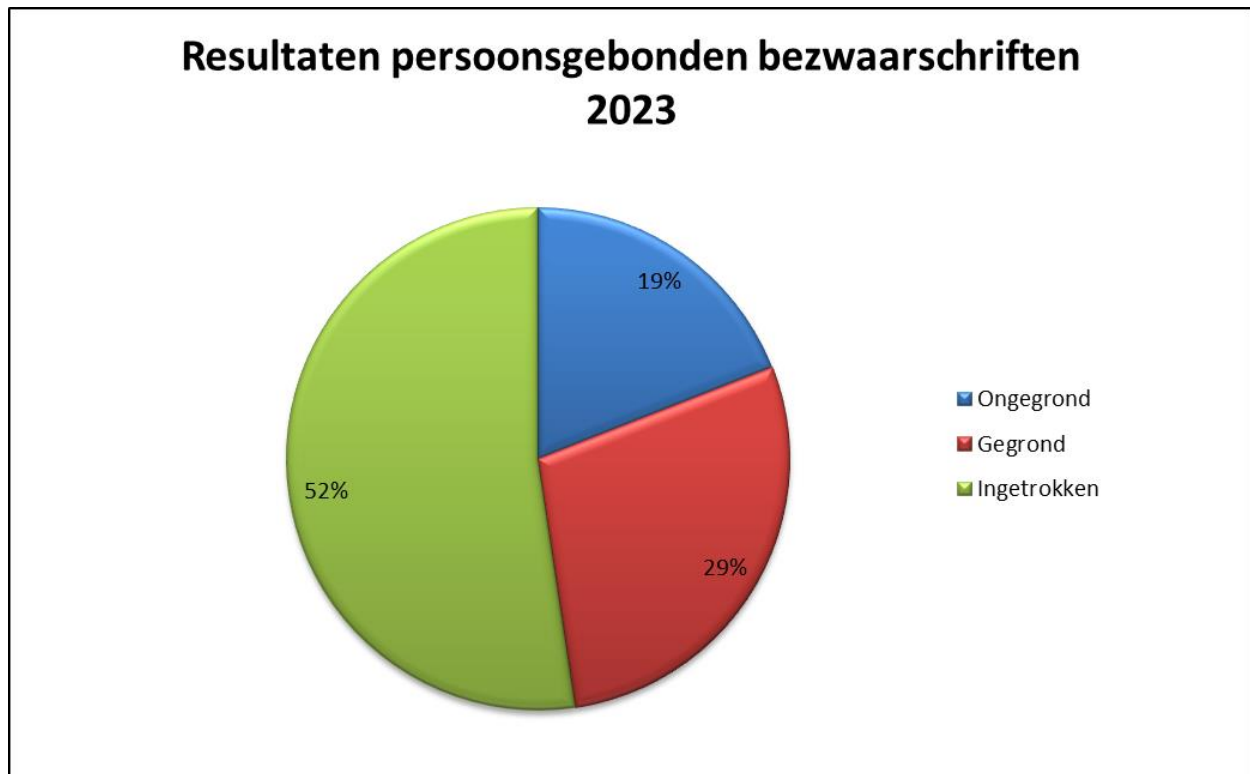
In 2023 is geen enkel grondgebonden bezwaarschrift door de commissie gegrond geoordeeld. Drie grondgebonden bezwaarschriften zijn deels gegrond en deels ongegrond beoordeeld. Bij veertien bezwaarschriften was het oordeel ongegrond. Er zijn vier bezwaarschriften niet-ontvankelijk beoordeeld, negen bezwaarschriften zijn ingetrokken, één bezwaarschrift bleek prematuur ingediend en zeven bezwaarschriften waren niet gericht tegen een besluit. Eén bezwaarschrift is nog in behandeling.

Resultaten grondgebonden bezwaarschriften 2023



Resultaten persoonsgebonden bezwaarschriften

Er zijn vier persoonsgebonden bezwaarschriften ongegrond geoordeeld. Zes persoonsgebonden bezwaarschriften zijn gegrond beoordeeld. Geen enkel persoonsgebonden bezwaarschrift werd deels gegrond en deels ongegrond, niet-ontvankelijk of prematuur beoordeeld.



Overweging ten overvloede

Soms wil de commissie bepaalde zaken aan de orde brengen in haar advies die niet direct van invloed zijn op de beslissing op het bezwaar, maar voor bezwaarmaker of voor het bestuursorgaan wel van belang zijn. De commissie noemt dat een overweging ten overvloede.

In 2023 is in een aantal door de commissie uitgebrachte adviezen een overweging ten overvloede opgenomen. Dit is gebeurd in vier adviezen met betrekking tot grondgebonden bezwaren en in drie adviezen voor persoonsgebonden bezwaren.

In de grondgebonden bezwaren ging het daarbij om het niet onderkennen van de maximale goothoogte bij recht, het niet reageren op het verzoek om een tijdelijke omgevingsvergunning in de aanvraag en het ontbreken van onderzoek naar de toepasselijkheid van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

In de persoonsgebonden bezwaren adviseerde de commissie om informatie op de website te verbeteren, om de juiste geraadpleegde medisch adviseur aan te geven in het besluit en om te indiceren in uren bij een herindicatie van ambulante begeleiding.

Beslistermijn bezwaarschriften 2023

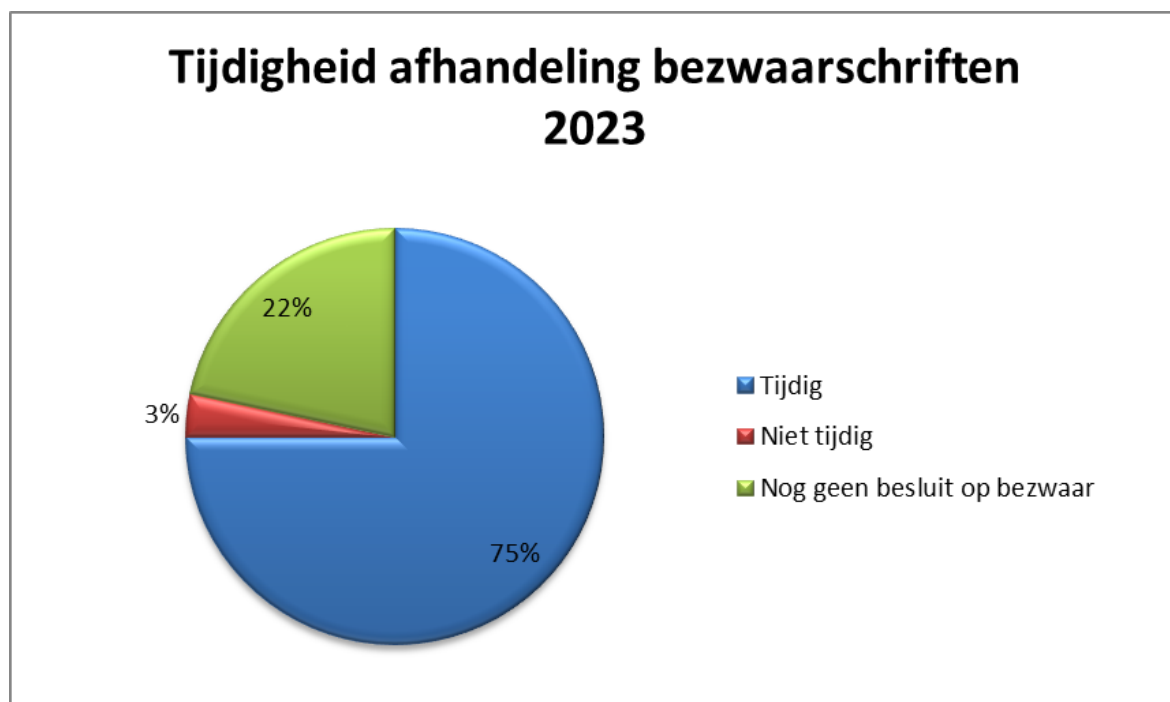
Van de 60 bezwaarschriften zijn er 45 bezwaarschriften binnen de wettelijke beslistermijn afgehandeld. Er zijn twee bezwaarschriften buiten de wettelijke beslistermijn afgehandeld. Dat betekent dat in ieder geval 75% van de in 2023 ingediende bezwaarschriften tijdig is afgehandeld.

Van de 39 grondgebonden bezwaarschriften zijn er op 15 mei 2023 25 bezwaarschriften tijdig afgehandeld en twee niet tijdig afgehandeld.

Van de 21 persoonsgebonden bezwaarschriften zijn er op 15 mei 2023 20 tijdig afgehandeld en is niet één niet tijdig afgehandeld.

Op de twaalf nog in behandeling zijnde grondgebonden bezwaarschriften is nog geen besluit genomen. Op één nog in behandeling zijnde (persoonsgebonden) bezwaarschrift is nog geen besluit genomen.

De reden van de twee niet-tijdig afgehandelde bezwaarschriften ligt buiten de invloedssfeer van de commissie. Mede vanwege onderbezetting en/of drukke werkzaamheden is de afhandeling vertraagd. Ook speelt bij vooral de grondgebonden bezwaarschriften de complexiteit van de zaak een grote rol in de snelheid van afhandeling.



Ingebrekestelling bezwaarschriften 2023

Voor de bezwaarschriften van 2023 is er in één geval een ingebrekestelling wegens niet tijdig beslissen op een bezwaarschrift ontvangen. De beslissing op het bezwaarschrift lag al bij de post en is binnen twee weken na de ontvangst van de ingebrekestelling verzonden. Dit betekent dat de ingebrekestelling zonder gevolgen kon blijven.

Opmerkingen van de commissie

Ingetrokken bezwaarschriften

Gelet op de percentages van de afgelopen jaren lijkt een intrekkingpercentage rond de 30% een vaststaand gegeven te zijn. Dit is een positief gevolg van de filterfunctie die de bezwaarschriftenprocedure heeft. Daardoor kunnen zowel onjuiste en onduidelijke aanvragen evenals onjuiste en onduidelijke besluiten vroegtijdig worden hersteld.

Ambtelijke ondersteuning

De commissie wil opnieuw opmerken dat de ambtelijke ondersteuning van de commissie, door de secretarissen van team Advies zeer professioneel is en dat de samenwerking tussen de leden en het secretariaat door de commissie als zeer prettig wordt ervaren.

Deelname behandelend ambtenaar aan hoorzitting

De commissie waardeert het zeer dat de behandelend ambtenaar/consulent met de vertegenwoordiger van het bestuursorgaan op de hoorzitting meekomt. Deze kan dan de commissie uit de eerste hand informeren, met name over het inhoudelijke contact tijdens de procedure voorafgaand aan de primaire beslissing. Daarnaast wordt de aanwezigheid van een jurist bij elke hoorzitting van de grondgebonden kamer gewaardeerd.

Bijlage 1

Werkwijze commissie

Na de ontvangst van een bezwaarschrift wordt deze zo spoedig mogelijk in handen gesteld van de onafhankelijke adviescommissie. Het secretariaat van de commissie neemt het bezwaarschrift in de registratie op en informeert de vakafdeling en in ieder geval de portefeuillehouder. Tussen secretariaat en vakafdeling is regelmatig contact over de ingediende bezwaarschriften. Als de vakafdeling aanleiding ziet om het bestreden besluit aan te passen dan meldt zij dit zo snel mogelijk aan het secretariaat. Soms neemt de vakafdeling contact op met bezwaarmaker om het al dan niet aangepaste besluit uit te leggen. Dit kan tot gevolg hebben dat het bezwaarschrift wordt ingetrokken. Als een bezwaarmaker het bezwaar niet intrekt start de procedure bij de commissie.

Het secretariaat van de commissie verzorgt de verzending van een ontvangstbevestiging aan de bezwaarmaker. Het secretariaat geeft de (niet) ontvankelijkheid van het bezwaarschrift en – indien van toepassing – de uiterste beslisdag aan de vakafdeling door. Het secretariaat bewaakt de termijnen. Indien nodig draagt de secretaris (namens het bestuursorgaan) zorg voor tijdige verzending van een verdagingsbrief. In het geval dat beslistermijnen wijzigen (bijvoorbeeld door opschorting) wordt bezwaarmaker hierover geïnformeerd.

De vakafdeling stuurt de op het bezwaarschrift betrekking hebbende stukken en een verweerschrift via Midnet naar het secretariaat. Dit gebeurt zo snel mogelijk na ontvangst van het bezwaarschrift. Bij aanpassing van het bestreden besluit (en eventuele intrekking van het bezwaarschrift) informeert de vakafdeling het secretariaat over de verdere afhandeling en de stand van zaken.

Het betreffende bezwaarschrift wordt door het secretariaat zo snel mogelijk geagendeerd voor behandeling door de commissie op een hoorzitting. Het secretariaat zorgt voor een schriftelijke en digitale agenda van de vergadering van de commissie.

Het secretariaat nodigt betrokkenen uit voor de hoorzitting en draagt zorg voor verzending van de stukken aan betrokkenen (bezwaarmaker(s), eventuele derde-belanghebbende(n), de vakafdeling en de leden van de commissie).

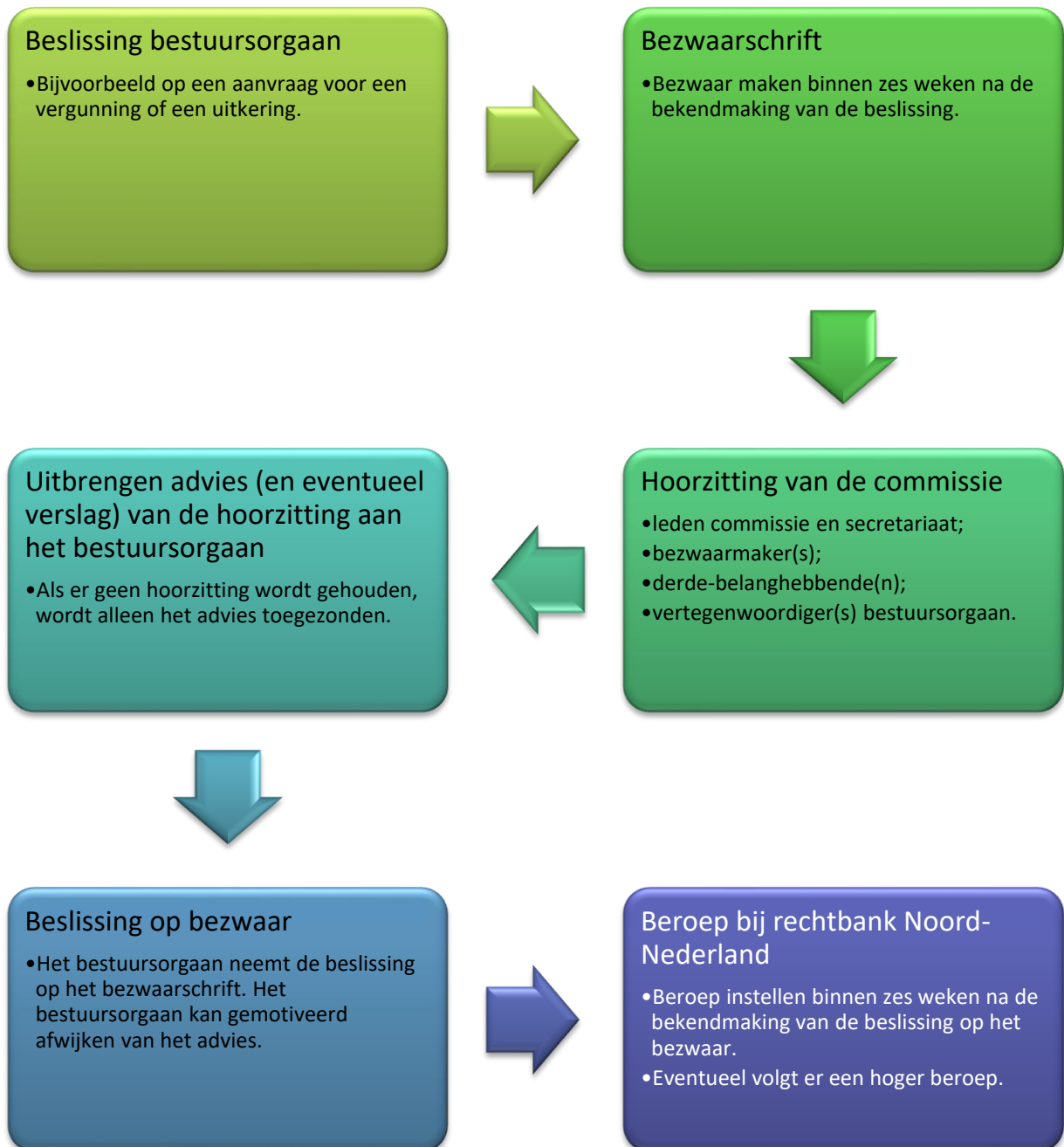
De vakafdeling voert namens het betrokken bestuursorgaan het verweer op de hoorzitting van de commissie bezwaarschriften. De zittingen van de commissie voor de grondgebonden bezwaarschriften zijn in principe openbaar. De meeste zittingen van de commissie voor de persoonsgebonden bezwaarschriften zijn uit privacyoverwegingen niet openbaar. De commissie kan zelf, of op verzoek van een belanghebbende, beslissen dat een bezwaarschrift niet openbaar wordt behandeld.

Het secretariaat draagt zorg voor verslaglegging van de hoorzitting en het opstellen van het advies van de commissie. Het verslag is een zakelijke vermelding van wat over en weer is gezegd, en wat er verder op de zitting is gebeurd. Sinds januari 2020 wordt er gewerkt met een digitale audio-opname van de hoorzitting en wordt er geen schriftelijk verslag meer opgesteld, tenzij de bezwaarmaker en/of eventuele derde-belanghebbende(n) geen

toestemming geeft voor het maken van de audio-opname. Na het horen beraadslaagt de commissie achter gesloten deuren over het door haar uit brengen advies.

Het secretariaat stelt een conceptadvies (en indien van toepassing een schriftelijk verslag van de hoorzitting) op dat ter beoordeling aan de commissie wordt voorgelegd. Na eventuele aanpassingen wordt het definitieve advies (en het eventuele schriftelijke verslag) door de secretaris en voorzitter van de betrokken kamer ondertekend. Het ondertekende advies (en eventuele schriftelijke verslag) worden direct naar de vakafdeling doorgestuurd. De vakafdeling zorgt daarna voor de verdere afhandeling van het bezwaar. Dit betekent de advisering van het bestuursorgaan dat de beslissing op bezwaar neemt (de raad, college of burgemeester) en vervolgens het verzenden van het genomen besluit op bezwaar.

Het advies van de commissie (en het eventuele schriftelijke verslag) wordt met het besluit op bezwaar toegestuurd naar de indiener van het bezwaarschrift en eventuele derde-belanghebbende(n). Indien van toepassing en als bezwaarmaker en eventuele derde-belanghebbende(n) dat wensen krijgt/krijgen zij ook toegang tot de digitale geluidsopname. Een kopie van het verzonden besluit op bezwaar wordt door de vakafdeling aan het secretariaat gestuurd. Als het bestuursorgaan afwijkt van een advies van de commissie wordt de commissie door de vakafdeling hierover geïnformeerd.



Bijlage 2

Overzicht bezwaarschriften – grondgebonden 2023

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht			10
<i>Wet algemene bepalingen omgevingsrecht</i>	Omgevingsvergunning bouw	8	
<i>Wet algemene bepalingen omgevingsrecht</i>	Omgevingsvergunning kappen	1	
<i>Wet algemene bepalingen omgevingsrecht</i>	Niet in behandeling nemen aanvraag	1	
<i>Wet voorkeursrecht gemeenten</i>			13
Algemene wet bestuursrecht			4
<i>Verordening leefomgeving</i>			3
Wet milieubeheer			1
Niet gericht tegen een besluit			7
Prematuur			1
TOTAAL			39

Bijlage 3

Overzicht bezwaarschriften – persoonsgebonden 2023

Participatiewet			6
<i>Participatiewet</i>	Algemeen	3	
<i>Participatiewet</i>	Bijzondere bijstand	3	
<i>Participatiewet</i>	Opschorting, beëindiging, intrekking, herziening en/of terugvordering van bijstand.		
<i>Participatiewet</i>	Beleidsregels energietoeslag	2	2
Subsidie			1
Jeugdwet			3
Wet maatschappelijke ondersteuning			6
Verordening leerlingenvervoer			2
Gehandicaptenparkeerkaart			1
TOTAAL			21