

# Participatieaanpak

## Wervend Perspectief Beilen



communicatie  
& participatie

# 1 Waarom deze matrix?

## 1.1 De opgave en aanleiding

Het aantal woningzoekenden in de gemeente Midden-Drenthe is groot. Daarom heeft de gemeente zichzelf in de woonvisie als doel gesteld om voor 2030 een groot aantal woningen toe te voegen. Het grootste deel daarvan moet in Beilen komen, aangezien dit de grootste kern is met de meeste voorzieningen en die het best bereikbaar is. Uit het onderzoek van het project Wervend Perspectief Beilen bleek dat de buurtschappen Alting en Smalbroek de meest kansrijke zoekgebieden voor woningbouw rondom Beilen zijn. De komende periode wordt uitgezocht óf en hoe de buurtschappen zich lenen voor woningbouw. Het projectdoel is dan ook:

*Het bouwen van woningen in Alting en Smalbroek op een manier die past bij de omgeving.*

Dit is een ontwikkeling die veel impact heeft op de inwoners van Alting en Smalbroek. Daar komt bij dat de gemeente Midden-Drenthe de Wet Voorkeursrecht op percelen van huiseigenaren uit de buurtschappen heeft toegepast, ook dit heeft veel indruk gemaakt. Daarom wil de gemeente Midden-Drenthe in gesprek over wat voor de inwoners belangrijk is als er woningen toegevoegd worden in de buurtschappen. Dit draagt bij aan het projectdoel omdat de inwoners van Alting en Smalbroek kunnen vertellen wat volgens hen past bij de buurtschappen.

## 1.2 Waar staan we nu? De projectfasen

Het project bestaat uit grofweg 5 fasen en volgens de planning begint de laatste fase in het najaar van 2025. We onderscheiden de volgende fasen:

- Initiatiefase
- Definitiefase
- Ontwerpfase
- Besluitvormingsfase
- Realisatiefase

### Initiatiefase

In de initiatiefase is onderzocht welke locaties kansrijk zijn voor woningbouw. Tijdens de raadsvergadering op 30 mei wordt vastgesteld of verder kan worden gegaan met de zoekgebieden Alting en Smalbroek. Deze fase is dan met het vaststellen van het Wervend Perspectief Beilen afgerond. In deze fase is niet geparticipeerd, alleen gecommuniceerd.

### Definitiefase

In deze fase wordt de nota van uitgangspunten opgeleverd. Hierin staan de voorwaarden waar het concept stedenbouwkundigplan (en de inpassing in de omgeving) van Alting en Smalbroek aan moeten voldoen. In deze fase is er ruimte voor participatie over de randvoorwaarden voor woningbouw.

### Ontwerpfase

In deze fase wordt het concept-stedenbouwkundig plan gemaakt. Dit is een gedetailleerde beschrijving en tekening van hoe Alting en Smalbroek eruit komen te zien en aan welke voorwaarden de bouw van woningen moet voldoen. In deze fase is er ruimte voor participatie over de invulling van het stedenbouwkundig plan.

### Besluitvormingsfase

Na het maken van het stedenbouwkundig plan, zullen de omgevingsplannen worden aangepast en vastgesteld. De aanpassingen van het omgevingsplan zullen ter goedkeuring aan de raad worden voorgelegd. In dit proces is geen ruimte voor participatie.

### Realisatiefase

In de realisatiefase zullen deelprojecten gerealiseerd worden. Wellicht is hier ruimte voor participatie. Maar de invulling van participatie in deze fase is afhankelijk van wat er uit de eerdere fasen komt. Daarom is de realisatiefase geen onderdeel van onderstaande participatiematrix.

Er is dus ruimte voor participatie in de definitiefase en ontwerpfase. In de participatiematrix wordt dan ook de aanpak voor deze fasen beschreven.

## 2 Toelichting Matrix

In dit hoofdstuk staat de participatiematrix op hoofdlijnen toegelicht. In de participatiematrix staat per fase uiteengezet wat voor die fase het participatiedoel is. Welk publiek de gemeente wil betrekken in die fase en wat de participatievraag voor dat publiek is. Ten slotte staat beschreven welke gespreksvorm in die fase ingezet wordt om de participatievragen te beantwoorden.

### Definitiefase in 3 stappen

In de matrix is de definitiefase opgeknipt in 3 stappen. Het overkoepelende doel voor deze fase is om doelstellingen en randvoorwaarden voor woningbouw in Alting en Smalbroek vast te stellen in de nota van uitgangspunten. In de nota van uitgangspunten staan de randvoorwaarden voor de ontwerper van het concept-stedenbouwkundig plan.

In stap 1 gaat gemeente Midden-Drenthe in gesprek met Stichting Behoud Alting. Omdat er (nog) geen stichting met dit doel voor Smalbroek bestaat, gaat de gemeente in deze fase in gesprek met de inwoners die zich namens stichting Smalhorst bezig houden met de plannen voor woningbouw in Smalbroek. In dit 'intakegesprek' bepalen ze welke voorwaarden volgens de stichtingen belangrijk zijn om het karakter van de buurtschappen te behouden.

In fase 1b werkt de gemeente Midden-Drenthe de uitkomsten uit in concept-randvoorwaarden voor het stedenbouwkundig plan. In deze tussenfase raadpleegt de gemeente (expert)partners zoals de Provincie Drenthe, Waterschap Drents Overijsselse Delta en WMD drinkwater over kaders waar het stedenbouwkundig plan aan moet voldoen. Zo is voorafgaand aan definitiefase 1c duidelijk waar inwoners wel en niet over mee kunnen denken.

In fase 1c gaat de gemeente Midden-Drenthe in gesprek met inwoners van de buurtschappen van Alting en Smalbroek over de voorgestelde voorwaarden waar woningbouw in de buurtschappen aan moet voldoen zodat het karakter behouden blijft. Afhankelijk van de voorgestelde voorwaarden voor woningbouw, wordt dit één gesprek voor beide buurtschappen. Mochten de voorwaarden specifiek voor de buurtschappen zijn, dan worden deze gesprekken apart georganiseerd.

### Ontwerpfase

Na de definitiefase nemen de ontwerpers de voorwaarden voor woningbouw (en inpassing) mee om tot een eerste concept stedenbouwkundig plan te komen. In de ontwerpfase worden deze plannen gepresenteerd richting de inwoners van de buurtschappen. Vervolgens kunnen geïnteresseerde inwoners zich opgeven voor aparte aanscherpsessies voor Alting of Smalbroek. Tijdens die sessies kunnen zij met de ontwerpers meedenken over hoe de conceptplannen aangescherpt kunnen worden zodat deze beter aansluiten bij het karakter van Alting en Smalbroek.

### Proces

In al deze fasen is goede transparante communicatie voorafgaand aan het participatieproces erg belangrijk. Na afloop van elke gespreksronde is het belangrijk dat richting de deelnemers wordt teruggekoppeld wat er met hun inbreng is gebeurd. Om dit te organiseren stelt de gemeente een communicatie en participatiewerkgroep samen die de participatiegesprekken organiseert en de communicatie en terugkoppeling rondom deze gespreksrondes verzorgt. Hiermee kan gebruik gemaakt worden van de communicatie die rondom het Project Wervend Perspectief Beilen al is ingericht.

### Maken van de participatieaanpak

Voor de totstandkoming van deze matrix organiseerden we op 28 maart jl. een Fasterclass sessie. Samen met betrokken ambtenaren en twee inwoners uit Alting en Smalbroek doorliepen we de 4 sleutels van het Relevant Gesprek®. De antwoorden op deze sleutels vormen de bouwstenen om te komen tot de aanpak in de participatiematrix.

Tijdens de Fasterclass hebben we het gehad over het proces dat hoort bij de vormgeving van de zoekgebieden voor woningbouw. Het proces van de locatiekeuze, de onderzoeken en de officiële procedures die hierbij horen was geen gespreksonderwerp. Daarom hoort bij de uiteindelijke participatieaanpak een oplegger waarin het uitgangspunt van de deelnemers van de Fasterclass sessie uit Alting en Smalbroek over deze locatiekeuze beschreven staat.

### 3 Overzicht participatieaanpak

Hieronder staat de participatiematrix voor het Wervend Perspectief Beilen. In de matrix staat per fase staat hoe de participatieaanpak er voor die fase uitziet. De aanpak in de participatiematrix is onder voorbehoud van de keuzes die gemaakt worden in de gemeenteraadsvergadering van 30 mei 2024.

Fase en eindresultaat	Participatie-doel	Publiek	Participatievragen	Betrokkenheid	In te zetten gespreksvormen
<b>Definitiefase 1a</b> Ophalen welke voorwaarden belangrijk zijn voor de omgeving	Kwaliteit	Namens Alting: Stichting behoud Alting, Namens Smalbroek: georganiseerde inwoners stichting Smalhorst	Wat zijn de belangrijkste voorwaarden voor woningbouw om over in gesprek te gaan met de inwoners van Alting en Smalbroek?	Meedenken	<b>Intakegesprek</b> In gesprek met ambtenaren schetsen vertegenwoordigers van de stichtingen welke (voor)waarden belangrijk zijn om het karakter van Alting en Smalbroek te behouden als er in de toekomst woningen toegevoegd worden in deze wijken.
<b>Definitiefase 1b</b> <i>Intern proces:</i> voorstel uitwerken randvoorwaarden	Kwaliteit	Experts van binnen en buiten gemeente	Voorstel voor randvoorwaarden en ophalen kaders waar het gesprek niet over kan gaan.	Meewerken	<b>Intern proces</b> Het projectteam van het Wervend Perspectief Beilen komt met (expert)partners waarin tot een voorstel voor de voorwaarden waar woningbouw in Alting en Smalbroek aan moet voldoen.
<b>Definitiefase 1c</b> Vaststellen doelstellingen en randvoorwaarden voor woningbouw in Alting en Smalbroek in nota van uitgangspunten.	Kwaliteit	Inwoners Alting, Smalbroek, en expertpartners gemeente.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Zijn dit de voorwaarden die je wil meegeven aan de ontwerper die het concept stedenbouwkundig plan (inclusief inpassing in de omgeving) moet gaan maken?</li> <li>- Welke voorwaarden voor het concept stedenbouwkundig plan (inclusief inpassing in de omgeving) mis je?</li> </ul>	Meedenken	<b>Voorwaardensessie(s)</b> In interactieve sessie(s) met de inwoners van Alting en Smalbroek in gesprek over de voorgestellen om te komen tot de definitieve voorwaarden waar woningbouw aan moet voldoen.
<b>Ontwerpfase</b> Een schetsontwerp voor het concept stedenbouwkundig plan.	Kwaliteit	Inwoners Alting, Smalbroek	Hoe kunnen we het concept stedenbouwkundig plan (inclusief inpassing in de omgeving) aanscherpen zodat het beter past bij het karakter van Alting/ Smalbroek?	Meedenken	<b>Aanscherpsessies</b> Gemeente presenteert de tekeningen uit het eerste concept van het stedenbouwkundigplan o.b.v. de voorwaarden uit de vorige ronde. In aparte sessies voor Alting en Smalbroek wordt het concept-stedenbouwkundig plan verder aangescherpt.

## Colofon SIR

Deze participatieaanpak is een resultaat van de Fasterclass Participatie Wervend Perspectief Beilen gehouden op 28 maart 2023. Het onderwerp betrof: Het opstellen van een participatieplan voor de bouw van woningen in Smalbroek en Alting. Het overnemen uit deze publicatie is toegestaan, mits de bron duidelijk wordt vermeld.

### **Uitgave**

SIR communicatie & participatie

Voortsweg 131

7523 CD Enschede

Telefoonnummer

**Versienummer:** Matrix

**Datum** 5 april 2024

**Auteur:** SIR communicatie & participatie