

**Gemeente Midden-Drenthe**

**Postadres** Postbus 24, 9410 AA Beilen  
**Telefoon** (0593) 53 92 22  
**Internet** [www.middendrenthe.nl](http://www.middendrenthe.nl)  
**E-mail** [gemeente@middendrenthe.nl](mailto:gemeente@middendrenthe.nl)  
**Bezoekadres**  
**Beilen** Raadhuisplein 1

ma, woe, vr 8:30 - 16:30  
di 8:30 - 14:30  
do 8:30 - 20:00

**Aangetekend en per gewone post**

naam

**Datum:** 6 augustus 2024  
**Behandeld door:** naam  
**Zaaknummer:** nummer  
**Onderwerp:** Beschikking last onder dwangsom

**Uw kenmerk:**  
**Bijlagen:**  
**Verzonden op: – 6 AUG. 2024**

Geachte heer naam,

Wij hebben tijdens meerdere uitgevoerde controles vastgesteld dat het perceel Bosweg 17a te Hoogersmilde zonder een daartoe verleende omgevingsvergunning wordt gebruikt in strijd met de gebruiksbepalingen in het Omgevingsplan gemeente Midden-Drenthe, onderdeel 'Veegplan Buitengebied Midden-Drenthe 2022'. Dit perceel is kadastraal bekend als: Smilde sectie A, nummer 1510. Op dit perceel worden in strijd met deze gebruiksbepalingen arbeidsmigranten gehuisvest. Voor deze activiteit, waarbij in strijd wordt gehandeld met de gebruiksbepalingen heeft u ook geen omgevingsvergunning. Hierdoor overtreedt u artikel 5.1, eerste lid onder a van de Omgevingswet.

In onze brief aan u gerichte brief van 3 juli 2024 hebben wij u verzocht om zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen één maand na verzending van deze brief de overtreding van artikel 5.1, lid 1 onder a van de Omgevingswet te beëindigen en beëindigd te houden. Op 5 augustus 2024 is de laatste controle uitgevoerd waarbij opnieuw is geconstateerd dat de overtreding niet is beëindigd.

**Last**

Als mede-eigenaar/gebruiker van het perceel Bosweg 17a te Hoogersmilde (verder aangeduid met het perceel) bent u degene die de overtreding pleegt of medepleegt, zoals bedoeld in artikel 5:1, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht (verder aangeduid met Awb). U bent in staat een einde te (laten) maken aan de overtreding.

Wij gelasten u om de overtreding van artikel 5.1, eerste lid onder a van de Omgevingswet te beëindigen en beëindigd te houden. Dit kunt u doen de huisvesting van arbeidsmigranten op het perceel te beëindigen en beëindigd te houden, en het perceel conform de gebruiksbepalingen in het omgevingsplan te gebruiken.

QR-code

## **Dwangsom**

Als u niet aan de last voldoet, dan moet u bij constatering hiervan door een toezichthouder een dwangsom betalen van **€ 20.000** waarbij eenmaal per week een constatering kan plaatsvinden.

Eerst geven wij u de gelegenheid om aan de opgelegde last te voldoen zonder dat u een dwangsom verschuldigd bent. Pas na **14 dagen, te rekenen vanaf de datum van de verzending van deze brief** (de zogenaamde begunstigingstermijn), zal het niet voldoen aan de opgelegde last betekenen dat u de dwangsom moet betalen. Het totaalbedrag aan dwangsommen hebben wij vastgesteld op **€ 100.000**.

Als dit bedrag is bereikt dan kunnen wij besluiten om opnieuw een last op te leggen. Het verbeuren van een dwangsom gebeurt van rechtswege.

## Hoogte van de dwangsom

De hoogte van de dwangsom is gebaseerd op de geschatte financiële opbrengst die kan worden gegenereerd met de verhuur van de chalets aan arbeidsmigranten. Op het perceel zijn 37 chalets gesitueerd. Bij een bezetting van 2 tot 4 arbeidsmigranten per chalet (gemiddeld 3) kunnen ongeveer 111 arbeidsmigranten zijn gehuisvest op het perceel. Voor een arbeidsmigrant die gezamenlijk met andere arbeidsmigranten in een chalet of (recreatie)woning wordt gehuisvest wordt de huuropbrengst geschat op € 100 - € 125 per week, per arbeidsmigrant. Uitgaande van bovengenoemde hoeveelheden en bedragen wordt de financiële opbrengst geschat op € 11.100 - € 13.875 per week. In artikel 5:32b, derde lid van de Awb is bepaald dat de hoogte van de dwangsom in redelijke verhouding moet staan tot de zwaarte van het geschonden belang en de beoogde effectieve werking, waarbij een voldoende prikkel moet zijn om de overtreding te beëindigen of om herhaling te voorkomen. In verband hiermee hebben wij het dwangsombedrag vastgesteld op € 20.000 per constatering.

## Begunstigingstermijn

De lengte van de begunstigingstermijn van 14 dagen achten wij niet langer dan wat strikt noodzakelijk is om de overtreding te beëindigen en niet korter dan nodig is om voor de gehuisveste arbeidsmigranten vervangende huisvesting te vinden.

## **Voorgeschiedenis**

Op 25 maart 2024 heeft u een aanvraag voor een vooroverleg ingediend voor het tijdelijk (voor de duur van 2,5 jaar met een optie tot verlenging) mogen huisvesten van buitenlandse arbeidsmigranten op het perceel Bosweg 17a te Hoogersmilde. Op 12 april 2024 hebben wij u schriftelijk laten weten dat uw verzoek niet voldoet aan ons beleid en strijdig is met het omgevingsplan. Wij zijn niet bereid om hiervan af te wijken. In deze brief met zaaknummer nummer hebben wij aangegeven dat wij ervoor kiezen om huisvesting in recreatieve voorzieningen in principe niet mogelijk te maken. In de brief staat ook aangegeven op welke wijze eventueel een uitzondering mogelijk is. Duidelijk staat aangegeven dat ook voor deze uitzondering een aanvraag om een omgevingsvergunning noodzakelijk is. Een aanvraag hiervoor hebben wij niet ontvangen. Gelet op het bovenstaande stellen wij vast dat er geen sprake is van een concreet zicht op legalisatie.

## **Constateringen**

Uit een melding die op 30 juni 2024 bij ons binnengekomen is bleek dat een aantal chalets op het perceel verhuurd waren aan arbeidsmigranten. Dit werd ook vastgesteld tijdens controles die door onze toezichthouders zijn uitgevoerd op 19 en 29 juli en op 5 augustus 2024. Tijdens deze uitgevoerde controles werd vastgesteld dat het perceel wordt gebruikt voor de huisvesting van arbeidsmigranten. Tijdens de controle op 19 juli 2024 is door een toezichthouder ook gesproken met enkele bewoners van de chalets. Deze bewoners verklaarden in de chalets gehuisvest te zijn en bij Level One Uitzendbureau (verder aangeduid met Level O.) te werken. Dit uitzendbureau is gevestigd te Emmeloord. Een manspersoon die de deur opende van chalet 232 gaf aan in dit chalet gehuisvest te zijn en bij Level O. te werken. Hij verklaarde het chalet met 3 personen te bewonen. Een mevrouw die de deur opende van chalet 324 verklaarde in dit chalet gehuisvest te zijn en ook bij Level O. te werken. Toezichthouders van de gemeente hebben eerder al telefonisch contact opgenomen met Level O. Daarbij werd door een woordvoerder van Level O. bevestigd dat in de chalets op het perceel werknemers van Level O. zijn gehuisvest. Tijdens de controle werden de toezichthouders door u aangesproken waarbij u zich voorstelde als eigenaar van het perceel. U liet weten dat u het niet juist vond dat er controles werden uitgevoerd en dat niet eerst de zienswijze naar aanleiding van de aan u gerichte brief van 3 juli 2024 werd afgewacht. Tijdens de controles werden op het perceel diverse bedrijfsauto's van Level O. aangetroffen. Deze auto's stonden geparkeerd bij de verschillende chalets. Ook zijn er auto's aangetroffen met kentekens uit het buitenland (voornamelijk Poolse kentekens). De chalets zelf maken een (permanent) bewoonde indruk, en worden niet recreatief gebruikt.

## **Overtreding**

Met de verhuur van de chalets aan Level O. voor de huisvesting van arbeidsmigranten handelt u in strijd met artikel 5.1, eerste lid onder a van de Omgevingswet. Hierin is bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit te verrichten.

In Bijlage 1 van de Omgevingswet is onder A. bepaald dat onder een omgevingsplanactiviteit moet worden verstaan: een activiteit, inhoudende:

- a. een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten en die niet in strijd is met het omgevingsplan,
- b. een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten en die in strijd is met het omgevingsplan, of
- c. een andere activiteit die in strijd is met het omgevingsplan;

Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 bestaat het omgevingsplan van de gemeente Midden-Drenthe uit een tijdelijk omgevingsplan. In dit tijdelijke omgevingsplan zijn alle bestemmingsplannen en veegplannen opgenomen die op 31 december 2023 golden, waaronder het Veegplan Buitengebied Midden-Drenthe.

In artikel 24.1 van het Veegplan Buitengebied Midden-Drenthe is bepaald dat het perceel Bosweg 17 te Hoogersmilde de enkelbestemming Recreatie — Verblijfsrecreatie 1, de dubbelbestemming Waarde — Archeologie 2 en de gebiedsaanduiding milieuzone-hydrologische beïnvloeding heeft. Het perceel is niet voorzien van specifieke aanduidingen zoals bedoeld in artikel 24.1. In dit artikel is bepaald dat het perceel bestemd is voor:

- a. verblijfsrecreatie in de vorm van een kampeerterrein;
- c. recreatieve nachtverblijven;

met daaraan enkele ondergeschikte functies.

In artikel 1 van de planregels zijn de begrippen 'kampeerterrein' en 'recreatieve nachtverblijven' gedefinieerd.

Onder een kampeerterrein wordt verstaan: "een terrein of een deel van een terrein bedoeld voor verblijfsrecreatie in die zin dat het ter beschikking wordt gesteld voor het plaatsen, dan wel geplaatst houden van kampeermiddelen". Onder een recreatief nachtverblijf wordt verstaan: "een recreatiewoning, caravan, stachalet, trekkershut of ander gebouw dat gedurende langere tijd op een kampeerterrein op dezelfde plaats blijft staan en die door zijn plaatsing direct of indirect met de grond is verbonden, dan wel direct of indirect steun vindt in of op de grond en daardoor als bouwwerk is aan te merken".

In het op 24 maart 2024 ingediend 'Principeverzoek Bosweg 17A; verzoek tijdelijke huisvesting buitenlandse arbeidskrachten' is aangegeven dat: *"de eigenaren van het perceel voornemens zijn dit perceel tijdelijk te verhuren aan één organisatie die shortstay huisvesting biedt aan haar buitenlandse werknemers (arbeidsmigranten). De huurperiode bedraagt 2.5 jaar met een optie tot verlenging."* Zonder dat de vereiste omgevingsvergunning door u is aangevraagd en door ons verleend heeft u het perceel in gebruik genomen conform het voornemen zoals dat verwoord is in het principeverzoek. Het tijdelijk verhuren van het perceel aan een organisatie die shortstay huisvesting biedt aan haar buitenlandse werknemers (arbeidsmigranten) is niet overeenkomstig de aangewezen bestemming: verblijfsrecreatie in de vorm van een kampeerterrein of recreatieve nachtverblijven. Er is immers geen sprake van verblijfsrecreatie zoals bedoeld in de planregels, namelijk: "recreatief verblijf, waarbij wordt overnacht in kampeermiddelen, recreatiewoningen, appartementen en/of recreatieverblijven, waarbij hoofdverblijf elders wordt gehouden". En ook is geen sprake van recreatieve nachtverblijven. In de chalets zijn arbeidsmigranten gehuisvest. Over het algemeen hebben arbeidsmigranten wel een hoofverblijf elders, maar er is overduidelijk geen sprake van recreatief verblijf. Deze mensen verblijven hier om te werken, niet om te recreëren.

### **Beginselflicht tot handhaving**

Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zijn wij verplicht om bij een overtreding handhavend op te treden. Slechts onder bijzondere omstandigheden kunnen wij daarvan afzien. Dit kan zich voordoen als concreet zicht op legalisatie bestaat. Verder kan handhavend optreden onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen doelen, zodat van optreden in die concrete situatie moet worden afgezien. Van een concreet zicht op legalisatie is geen sprake zoals hiervoor is beschreven met betrekking tot het eerder door u ingediend en door ons afgewezen principe- verzoek.

Wij achten het opleggen van de last onder dwangsom een geschikt handhavingsmiddel om u ertoe te bewegen de overtreding blijvend te beëindigen. Het algemene belang dat gemoeid is met het naleven van het omgevingsplan en het voorkomen van ongewenste precedentwerking achten wij van zwaarder belang dan uw (financieel) belang om de overtreding te laten voortbestaan. Uw financieel belang heeft u in het eerdergenoemd principeverzoek beschreven. Het door u ingediend principeverzoek laat ook zien dat u zich er van bewust was dat er sprake is van strijdigheid met de planvoorschriften. De last onder dwangsom achten wij verder niet onredelijk bezwarend.

De huurder van het perceel, Level O., beschikt over meerdere (legale) migrantenwoningen en heeft zodoende ook redelijke mogelijkheden om arbeidsmigranten die niet meer op uw perceel mogen verblijven elders te huisvesten in de haar ter beschikking staande migrantenwoningen. Dit blijkt uit de informatie die het uitzendbureau op haar website heeft geplaatst (<https://level1.nl/nl/huisvesting/>).

Hierop geeft Level O. te kennen:

*“Een belangrijk onderdeel van onze organisatie is de huisvesting. Het aantal arbeidsmigranten in Nederland groeit en het wordt steeds moeilijker om huisvesting te vinden. Wij als Level One Uitzendbureau hebben ervoor gekozen om het anders te doen en parken te realiseren met comfortabele woonruimtes met meer privacy. Wij hebben intussen 600 milieuvriendelijke migrantenwoningen verwezenlijkt op 4 verschillende locaties. Deze locaties zijn in meerdere opzichten uniek.*

*Goede leef- en werkomstandigheden voor onze werknemers vinden wij van groot belang. Voor onze werknemers is privacy een belangrijk gegeven. De huisvesting en de bijbehorende faciliteiten die wij aanbieden zijn hier zoveel mogelijk op ingericht. We hebben drie parken met tweepersoons woningen in eigen beheer. Het gaat om appartementen die bewoond kunnen worden met een eigen terras, douche, kamer, keuken en slaapkamer. De parken zijn gevestigd in Swifterbant en in Luttelgeest, Markenese en Ens. Verder wordt er huisvesting aangeboden in de dorpen binnen Flevoland.*

## Zienswijze

In onze brief van 3 juli 2024 hebben wij aan u laten weten voornemens te zijn aan u een last onder dwangsom op te leggen wanneer de overtreding niet snel wordt beëindigd. Tijdens de laatst uitgevoerde controle op 5 augustus 2024 bleek dat de overtreding niet was beëindigd. In onze brief van 3 juli 2024 hebben wij u in de gelegenheid gesteld uw zienswijze kenbaar te maken. Namens u heeft de heer  van FDJ- advocaten in zijn brief van 26 juli 2024 een zienswijze ingediend. De heer  heeft samengevat de volgende aspecten in de zienswijze naar voren gebracht.

### 1. Meerdere eigenaren van het perceel

Het perceel is sinds 29 februari 2024 het gezamenlijke eigendom van u, de heer , mevrouw  en mevrouw .

### Reactie

Bij het aanvragen van het bovengenoemd principeverzoek om arbeidsmigranten te mogen huisvesten en bij de mondelinge contacten hierover tussen u en de gemeente heeft u zich gepresenteerd als contactpersoon tussen de eigenaren van het perceel en de gemeente. Daarom is ook de brief met het voornemens tot het opleggen van een last onder dwangsom aan u gericht. Dit besluit is gericht aan alle vier eigenaren, en zal afzonderlijk aan hen worden verzonden. De eigenaren hebben het afzonderlijk of gezamenlijk in hun macht om de overtreding te beëindigen en beëindigd te houden. Mocht het onverhoopt komen tot het verbeuren van een of meer dwangsommen dan zal in de invorderingsbesluiten worden bepaald dat het gehele verbeurde bedrag wordt ingevorderd met daarbij de bepaling dat van verdere invordering wordt afgezien zodra het gehele bedrag door de eigenaren samen dan wel door één of meer van hen is betaald.

### 2. Er is geen sprake van strijdigheid met het bestemmingsplan

De chalets worden niet permanent bewoond en ook overigens is geen sprake van strijd met een gebruiksverbod in het bestemmingsplan. In de begripsomschrijving van het begrip stachalet is niet bepaald dat de chalets mogen of moeten worden gebruikt voor recreatieve doeleinden of recreatieve bewoning. Het gebruik van de chalets door arbeidsmigranten is hierom toegestaan. Indien en voor zover de planwetgever heeft beoogd ander gebruik dan gebruik ten behoeve van recreatieve doeleinden te verbieden heeft zij dit niet in het bestemmingsplan vastgelegd. Hierbij wordt verwezen naar een uitspraak van de Rechtbank Noord Nederland van 17 november 2022, ECLI:NL:RBNNE:2022:4313, rechtsoverweging 4.5.

### Reactie

In het voornemen voor het opleggen van de last onder dwangsom van 3 juli 2024 is gesteld dat het perceel alleen recreatief gebruikt mag worden en dat het permanent huisvesten van arbeidsmigranten (of andere bewoners) is verboden. Hierboven is artikel 24.1 van de planregels aangehaald. Hierin is bepaald dat het perceel bestemd is voor:

- a. verblijfsrecreatie in de vorm van een kampeerterrein;
- c. recreatieve nachtverblijven;

met daaraan enkele ondergeschikte functies.

De verhuur van het perceel met chalets aan Level O. met als doel dat hierin haar werknemers al dan niet permanent worden gehuisvest is hiermee in strijd.

Een 'recreatief nachtverblijf' wordt niet alleen door bouwkundige eigenschappen getypeerd tot een recreatief nachtverblijf, maar ook door het gebruik van dit bouwwerk. Zowel het gebruik als de bouwkundige eigenschappen vormen doorslaggevende criteria bij de bepaling of een dergelijk bouwwerk al dan niet zonder omgevingsvergunning voor de bouwactiviteit kan worden gebouwd, zoals bedoeld in artikel 5.1, tweede lid onder a van de Omgevingswet in samenhang met artikel 22.27 van het Omgevingsplan Midden Drenthe.

Het is evident dat er sprake is van een weigeringsgrond bij het beoordelen van een eventueel in te dienen omgevingsvergunningaanvraag omdat het gebruik van de chalets ten behoeve van de huisvesting van arbeidsmigranten -en dus voor niet recreatief gebruik- strijdig is met zowel artikel 5.1, eerste lid onder a. van de Omgevingswet (omgevingsplanactiviteit) als met artikel 5.1. tweede lid onder a de Omgevingswet (bouwplanactiviteit) in samenhang met artikel 24.1 van de planregels.

Anders dan in de planvoorschriften bedoeld in de aangehaalde uitspraak van de Rechtbank Noord Nederland heeft artikel 24.1 van de planregels gelezen in de samenhang met artikel 22.27 van het Omgevingsplan Midden Drenthe niet uitsluitend om een 'locatieaanduiding'.

3. In de samenleving is een grote behoefte aan arbeidsmigranten, maar het ontbreekt vaak aan goede huisvesting.

### Reactie

In de aan u gerichte brief van 5 april 2024, zaaknummer nummer hebben wij met verwijzing naar het gemeentelijk beleid met betrekking tot de huisvesting van arbeidsmigranten op bungalowparken in piekperiodes voor maximaal twaalf weken per werkgever per kalenderjaar gewezen op de mogelijkheden die eventueel geboden kunnen worden.

Voor verdere aanpassingen of het afzien van handhaving zien wij geen reden.

### **Juridische grondslag**

Dit besluit is gebaseerd op artikel 5:32 Algemene wet bestuursrecht en artikel 125 van de Gemeentewet en artikel 5.1, eerste lid van de Omgevingswet.

### **Overige informatie**

In overeenstemming met artikel 18.4a van de Omgevingswet geldt dit besluit ook voor een rechtsopvolger en iedere verdere rechtsopvolger.

Het besluit tot het opleggen van deze last zal worden ingeschreven in het openbare register van publiekrechtelijke beperkingen.

Besluiten met dezelfde inhoud hebben wij gericht en gezonden aan de mede-eigenaren:

- naam en  
adresgegevens
  
- naam en  
adresgegevens

### **Bezwaar**

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u, binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit, een gemotiveerd bezwaarschrift sturen naar het college van burgemeester en wethouders, Postbus 24, 9410 AA Beilen. In het bezwaarschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum van uw bezwaarschrift;
- een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt;
- waarom u het niet met het besluit eens bent;
- uw handtekening.

Indien u beschikt over "DigiD", dan kunt u uw bezwaarschrift ook indienen via [www.middendrenthe.nl](http://www.middendrenthe.nl) (zoek op: 'indienen bezwaarschrift').

### Schorsing

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Hiervoor kunt u tijdens de bezwarenprocedure een voorlopige voorziening aanvragen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD te Groningen.

Het verzoekschrift kan ook digitaal via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> worden ingediend. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde website voor de precieze voorwaarden.

### Informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met  ,   
aanwezig op telefoonnummer 0593 539  of via e-mailadres [olo@middendrenthe.nl](mailto:olo@middendrenthe.nl). Vergeet in uw communicatie niet het zaaknummer bij de hand te houden of te vermelden.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe,

de secretaris,

handtekening  
(deels)

de burgemeester,

handtekening  
(deels)



**Gemeente Midden-Drenthe**

**Postadres** Postbus 24, 9410 AA Beilen  
**Telefoon** (0593) 53 92 22  
**Internet** www.middendrenthe.nl  
**E-mail** gemeente@middendrenthe.nl  
**Bezoekadres**  
**Beilen** Raadhuisplein 1

ma, woe, vr 8:30 - 16:30  
di 8:30 - 14:30  
do 8:30 - 20:00

**Aangetekend en per gewone post**

naam

Per adres:

naam

FDJ- advocaten  
Hellingweg 9b  
2583 DZ Den Haag

**Datum:** 6 augustus 2024  
**Behandeld door:** naam  
**Zaaknummer:** nummer  
**Onderwerp:** Beschikking last onder dwangsom

**Uw kenmerk:**  
**Bijlagen:**  
**Verzonden op:** 6 AUG. 2024

Geachte heer naam ,

Wij hebben tijdens meerdere uitgevoerde controles vastgesteld dat het perceel Bosweg 17a te Hoogersmilde zonder een daartoe verleende omgevingsvergunning wordt gebruikt in strijd met de gebruiksbepalingen in het Omgevingsplan gemeente Midden-Drenthe, onderdeel 'Veegplan Buitengebied Midden-Drenthe 2022'. Dit perceel is kadastraal bekend als: Smilde sectie A, nummer 1510. Op dit perceel worden in strijd met deze gebruiksbepalingen arbeidsmigranten gehuisvest. Voor deze activiteit, waarbij in strijd wordt gehandeld met de gebruiksbepalingen heeft u ook geen omgevingsvergunning. Hierdoor overtreedt u artikel 5.1, eerste lid onder a van de Omgevingswet.

In onze brief aan u gerichte brief van 3 juli 2024 hebben wij u verzocht om zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen één maand na verzending van deze brief de overtreding van artikel 5.1, lid 1 onder a van de Omgevingswet te beëindigen en beëindigd te houden. Op 5 augustus 2024 is de laatste controle uitgevoerd waarbij opnieuw is geconstateerd dat de overtreding niet is beëindigd.

**Last**

Als mede-eigenaar/gebruiker van het perceel Bosweg 17a te Hoogersmilde (verder aangeduid met het perceel) bent u degene die de overtreding pleegt of medepleegt, zoals bedoeld in artikel 5:1, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht (verder aangeduid met Awb). U bent in staat een einde te (laten) maken aan de overtreding.

Wij gelasten u om de overtreding van artikel 5.1, eerste lid onder a van de Omgevingswet te beëindigen en beëindigd te houden. Dit kunt u doen de huisvesting van arbeidsmigranten op het perceel te beëindigen en beëindigd te houden, en het perceel conform de gebruiksbepalingen in het omgevingsplan te gebruiken.

QR-code

## **Dwangsom**

Als u niet aan de last voldoet, dan moet u bij constatering hiervan door een toezichthouder een dwangsom betalen van **€ 20.000** waarbij eenmaal per week een constatering kan plaatsvinden.

Eerst geven wij u de gelegenheid om aan de opgelegde last te voldoen zonder dat u een dwangsom verschuldigd bent. Pas na **14 dagen, te rekenen vanaf de datum van de verzending van deze brief** (de zogenaamde begunstigingstermijn), zal het niet voldoen aan de opgelegde last betekenen dat u de dwangsom moet betalen. Het totaalbedrag aan dwangsommen hebben wij vastgesteld op **€ 100.000**.

Als dit bedrag is bereikt dan kunnen wij besluiten om opnieuw een last op te leggen. Het verbeuren van een dwangsom gebeurt van rechtswege.

## Hoogte van de dwangsom

De hoogte van de dwangsom is gebaseerd op de geschatte financiële opbrengst die kan worden gegenereerd met de verhuur van de chalets aan arbeidsmigranten. Op het perceel zijn 37 chalets gesitueerd. Bij een bezetting van 2 tot 4 arbeidsmigranten per chalet (gemiddeld 3) kunnen ongeveer 111 arbeidsmigranten zijn gehuisvest op het perceel. Voor een arbeidsmigrant die gezamenlijk met andere arbeidsmigranten in een chalet of (recreatie)woning wordt gehuisvest wordt de huuropbrengst geschat op € 100 - € 125 per week, per arbeidsmigrant. Uitgaande van bovengenoemde hoeveelheden en bedragen wordt de financiële opbrengst geschat op € 11.100 - € 13.875 per week. In artikel 5:32b, derde lid van de Awb is bepaald dat de hoogte van de dwangsom in redelijke verhouding moet staan tot de zwaarte van het geschonden belang en de beoogde effectieve werking, waarbij een voldoende prikkel moet zijn om de overtreding te beëindigen of om herhaling te voorkomen. In verband hiermee hebben wij het dwangsombedrag vastgesteld op € 20.000 per constatering.

## Begunstigingstermijn

De lengte van de begunstigingstermijn van 14 dagen achten wij niet langer dan wat strikt noodzakelijk is om de overtreding te beëindigen en niet korter dan nodig is om voor de gehuisveste arbeidsmigranten vervangende huisvesting te vinden.

## **Voorgeschiedenis**

Op 25 maart 2024 heeft u een aanvraag voor een vooroverleg ingediend voor het tijdelijk (voor de duur van 2,5 jaar met een optie tot verlenging) mogen huisvesten van buitenlandse arbeidsmigranten op het perceel Bosweg 17a te Hoogersmilde. Op 12 april 2024 hebben wij u schriftelijk laten weten dat uw verzoek niet voldoet aan ons beleid en strijdig is met het omgevingsplan. Wij zijn niet bereid om hiervan af te wijken. In deze brief met zaaknummer nummer hebben wij aangegeven dat wij ervoor kiezen om huisvesting in recreatieve voorzieningen in principe niet mogelijk te maken. In de brief staat ook aangegeven op welke wijze eventueel een uitzondering mogelijk is. Duidelijk staat aangegeven dat ook voor deze uitzondering een aanvraag om een omgevingsvergunning noodzakelijk is. Een aanvraag hiervoor hebben wij niet ontvangen. Gelet op het bovenstaande stellen wij vast dat er geen sprake is van een concreet zicht op legalisatie.

## **Constateringen**

Uit een melding die op 30 juni 2024 bij ons binnengekomen is bleek dat een aantal chalets op het perceel verhuurd waren aan arbeidsmigranten. Dit werd ook vastgesteld tijdens controles die door onze toezichthouders zijn uitgevoerd op 19 en 29 juli en op 5 augustus 2024. Tijdens deze uitgevoerde controles werd vastgesteld dat het perceel wordt gebruikt voor de huisvesting van arbeidsmigranten. Tijdens de controle op 19 juli 2024 is door een toezichthouder ook gesproken met enkele bewoners van de chalets. Deze bewoners verklaarden in de chalets gehuisvest te zijn en bij Level One Uitzendbureau (verder aangeduid met Level O.) te werken. Dit uitzendbureau is gevestigd te Emmeloord. Een manspersoon die de deur opende van chalet 232 gaf aan in dit chalet gehuisvest te zijn en bij Leven O. te werken. Hij verklaarde het chalet met 3 personen te bewonen. Een mevrouw die de deur opende van chalet 324 verklaarde in dit chalet gehuisvest te zijn en ook bij Level O. te werken. Toezichthouders van de gemeente hebben eerder al telefonisch contact opgenomen met Level O. Daarbij werd door een woordvoerder van Level O. bevestigd dat in de chalets op het perceel werknemers van Level O. zijn gehuisvest. Tijdens de controle werden de toezichthouders door u aangesproken waarbij u zich voorstelde als eigenaar van het perceel. U liet weten dat u het niet juist vond dat er controles werden uitgevoerd en dat niet eerst de zienswijze naar aanleiding van de aan u gerichte brief van 3 juli 2024 werd afgewacht. Tijdens de controles werden op het perceel diverse bedrijfsauto's van Level O. aangetroffen. Deze auto's stonden geparkeerd bij de verschillende chalets. Ook zijn er auto's aangetroffen met kentekens uit het buitenland (voornamelijk Poolse kentekens). De chalets zelf maken een (permanent) bewoonde indruk, en worden niet recreatief gebruikt.

## **Overtreding**

Met de verhuur van de chalets aan Level O. voor de huisvesting van arbeidsmigranten handelt u in strijd met artikel 5.1, eerste lid onder a van de Omgevingswet. Hierin is bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit te verrichten.

In Bijlage 1 van de Omgevingswet is onder A. bepaald dat onder een omgevingsplanactiviteit moet worden verstaan: een activiteit, inhoudende:

- a. een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten en die niet in strijd is met het omgevingsplan,
- b. een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten en die in strijd is met het omgevingsplan, of
- c. een andere activiteit die in strijd is met het omgevingsplan;

Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 bestaat het omgevingsplan van de gemeente Midden-Drenthe uit een tijdelijk omgevingsplan. In dit tijdelijke omgevingsplan zijn alle bestemmingsplannen en veegplannen opgenomen die op 31 december 2023 golden, waaronder het Veegplan Buitengebied Midden-Drenthe.

In artikel 24.1 van het Veegplan Buitengebied Midden-Drenthe is bepaald dat het perceel Bosweg 17 te Hoogersmilde de enkelbestemming Recreatie — Verblijfsrecreatie 1, de dubbelbestemming Waarde — Archeologie 2 en de gebiedsaanduiding milieuzone-hydrologische beïnvloeding heeft. Het perceel is niet voorzien van specifieke aanduidingen zoals bedoeld in artikel 24.1. In dit artikel is bepaald dat het perceel bestemd is voor:

- a. verblijfsrecreatie in de vorm van een kampeerterrein;
- c. recreatieve nachtverblijven;

met daaraan enkele ondergeschikte functies.

In artikel 1 van de planregels zijn de begrippen 'kampeerterrein' en 'recreatieve nachtverblijven' gedefinieerd.

Onder een kampeerterrein wordt verstaan: "een terrein of een deel van een terrein bedoeld voor verblijfsrecreatie in die zin dat het ter beschikking wordt gesteld voor het plaatsen, dan wel geplaatst houden van kampeermiddelen". Onder een recreatief nachtverblijf wordt verstaan: "een recreatiewoning, caravan, stachalet, trekkershut of ander gebouw dat gedurende langere tijd op een kampeerterrein op dezelfde plaats blijft staan en die door zijn plaatsing direct of indirect met de grond is verbonden, dan wel direct of indirect steun vindt in of op de grond en daardoor als bouwwerk is aan te merken".

In het op 24 maart 2024 ingediend 'Principeverzoek Bosweg 17A; verzoek tijdelijke huisvesting buitenlandse arbeidskrachten' is aangegeven dat: *"de eigenaren van het perceel voornemens zijn dit perceel tijdelijk te verhuren aan één organisatie die shortstay huisvesting biedt aan haar buitenlandse werknemers (arbeidsmigranten). De huurperiode bedraagt 2.5 jaar met een optie tot verlenging."* Zonder dat de vereiste omgevingsvergunning door u is aangevraagd en door ons verleend heeft u het perceel in gebruik genomen conform het voornemen zoals dat verwoord is in het principeverzoek. Het tijdelijk verhuren van het perceel aan een organisatie die shortstay huisvesting biedt aan haar buitenlandse werknemers (arbeidsmigranten) is niet overeenkomstig de aangewezen bestemming: verblijfsrecreatie in de vorm van een kampeerterrein of recreatieve nachtverblijven. Er is immers geen sprake van verblijfsrecreatie zoals bedoeld in de planregels, namelijk: "recreatief verblijf, waarbij wordt overnacht in kampeermiddelen, recreatiewoningen, appartementen en/of recreatieverblijven, waarbij hoofdverblijf elders wordt gehouden". En ook is geen sprake van recreatieve nachtverblijven. In de chalets zijn arbeidsmigranten gehuisvest. Over het algemeen hebben arbeidsmigranten wel een hoofverblijf elders, maar er is overduidelijk geen sprake van recreatief verblijf. Deze mensen verblijven hier om te werken, niet om te recreëren.

### **Beginselflicht tot handhaving**

Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zijn wij verplicht om bij een overtreding handhavend op te treden. Slechts onder bijzondere omstandigheden kunnen wij daarvan afzien. Dit kan zich voordoen als concreet zicht op legalisatie bestaat. Verder kan handhavend optreden onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen doelen, zodat van optreden in die concrete situatie moet worden afgezien. Van een concreet zicht op legalisatie is geen sprake zoals hiervoor is beschreven met betrekking tot het eerder door u ingediend en door ons afgewezen principe- verzoek.

Wij achten het opleggen van de last onder dwangsom een geschikt handhavingsmiddel om u ertoe te bewegen de overtreding blijvend te beëindigen. Het algemene belang dat gemoeid is met het naleven van het omgevingsplan en het voorkomen van ongewenste precedentwerking achten wij van zwaarder belang dan uw (financieel) belang om de overtreding te laten voortbestaan. Uw financieel belang heeft u in het eerdergenoemd principeverzoek beschreven. Het door u ingediend principeverzoek laat ook zien dat u zich er van bewust was dat er sprake is van strijdigheid met de planvoorschriften. De last onder dwangsom achten wij verder niet onredelijk bezwarend.

De huurder van het perceel, Level O., beschikt over meerdere (legale) migrantenwoningen en heeft zodoende ook redelijke mogelijkheden om arbeidsmigranten die niet meer op uw perceel mogen verblijven elders te huisvesten in de haar ter beschikking staande migrantenwoningen. Dit blijkt uit de informatie die het uitzendbureau op haar website heeft geplaatst (<https://level1.nl/nl/huisvesting/>).

Hierop geeft Level O. te kennen:

*“Een belangrijk onderdeel van onze organisatie is de huisvesting. Het aantal arbeidsmigranten in Nederland groeit en het wordt steeds moeilijker om huisvesting te vinden. Wij als Level One Uitzendbureau hebben ervoor gekozen om het anders te doen en parken te realiseren met comfortabele woonruimtes met meer privacy. Wij hebben intussen 600 milieuvriendelijke migrantenwoningen verwezenlijkt op 4 verschillende locaties. Deze locaties zijn in meerdere opzichten uniek.*

*Goede leef- en werkomstandigheden voor onze werknemers vinden wij van groot belang. Voor onze werknemers is privacy een belangrijk gegeven. De huisvesting en de bijbehorende faciliteiten die wij aanbieden zijn hier zoveel mogelijk op ingericht. We hebben drie parken met tweepersoons woningen in eigen beheer. Het gaat om appartementen die bewoond kunnen worden met een eigen terras, douche, kamer, keuken en slaapkamer. De parken zijn gevestigd in Swifterbant en in Luttelgeest, Marknesse en Ens. Verder wordt er huisvesting aangeboden in de dorpen binnen Flevoland.*

### **Zienswijze**

In onze brief van 3 juli 2024 hebben wij aan u laten weten voornemens te zijn aan u een last onder dwangsom op te leggen wanneer de overtreding niet snel wordt beëindigd. Tijdens de laatst uitgevoerde controle op 5 augustus 2024 bleek dat de overtreding niet was beëindigd. In onze brief van 3 juli 2024 hebben wij u in de gelegenheid gesteld uw zienswijze kenbaar te maken. Namens u heeft de heer naam van FDJ- advocaten in zijn brief van 26 juli 2024 een zienswijze ingediend. De heer naam heeft samengevat de volgende aspecten in de zienswijze naar voren gebracht.

#### **1. Meerdere eigenaren van het perceel**

Het perceel is sinds 29 februari 2024 het gezamenlijke eigendom van u, de heer naam, mevrouw naam en mevrouw naam.

### Reactie

Bij het aanvragen van het bovengenoemd principeverzoek om arbeidsmigranten te mogen huisvesten en bij de mondelinge contacten hierover tussen u en de gemeente heeft u zich gepresenteerd als contactpersoon tussen de eigenaren van het perceel en de gemeente. Daarom is ook de brief met het voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom aan u gericht. Dit besluit is gericht aan alle vier eigenaren, en zal afzonderlijk aan hen worden verzonden. De eigenaren hebben het afzonderlijk of gezamenlijk in hun macht om de overtreding te beëindigen en beëindigd te houden. Mocht het onverhoopt komen tot het verbeuren van een of meer dwangsommen dan zal in de invorderingsbesluiten worden bepaald dat het gehele verbeurde bedrag wordt ingevorderd met daarbij de bepaling dat van verdere invordering wordt afgezien zodra het gehele bedrag door de eigenaren samen dan wel door één of meer van hen is betaald.

### 2. Er is geen sprake van strijdigheid met het bestemmingsplan

De chalets worden niet permanent bewoond en ook overigens is geen sprake van strijd met een gebruiksverbod in het bestemmingsplan. In de begripsomschrijving van het begrip stachalet is niet bepaald dat de chalets mogen of moeten worden gebruikt voor recreatieve doeleinden of recreatieve bewoning. Het gebruik van de chalets door arbeidsmigranten is hierom toegestaan. Indien en voor zover de planwetgever heeft beoogd ander gebruik dan gebruik ten behoeve van recreatieve doeleinden te verbieden heeft zij dit niet in het bestemmingsplan vastgelegd. Hierbij wordt verwezen naar een uitspraak van de Rechtbank Noord Nederland van 17 november 2022, ECLI:NL:RBNNE:2022:4313, rechtsoverweging 4.5.

### Reactie

In het voornemen voor het opleggen van de last onder dwangsom van 3 juli 2024 is gesteld dat het perceel alleen recreatief gebruikt mag worden en dat het permanent huisvesten van arbeidsmigranten (of andere bewoners) is verboden. Hierboven is artikel 24.1 van de planregels aangehaald. Hierin is bepaald dat het perceel bestemd is voor:

- a. verblijfsrecreatie in de vorm van een kampeerterrein;
- c. recreatieve nachtverblijven;

met daaraan enkele ondergeschikte functies.

De verhuur van het perceel met chalets aan Level O. met als doel dat hierin haar werknemers al dan niet permanent worden gehuisvest is hiermee in strijd.

Een 'recreatief nachtverblijf' wordt niet alleen door bouwkundige eigenschappen getypeerd tot een recreatief nachtverblijf, maar ook door het gebruik van dit bouwwerk. Zowel het gebruik als de bouwkundige eigenschappen vormen doorslaggevende criteria bij de bepaling of een dergelijk bouwwerk al dan niet zonder omgevingsvergunning voor de bouwactiviteit kan worden gebouwd, zoals bedoeld in artikel 5.1, tweede lid onder a van de Omgevingswet in samenhang met artikel 22.27 van het Omgevingsplan Midden Drenthe.

Het is evident dat er sprake is van een weigeringsgrond bij het beoordelen van een eventueel in te dienen omgevingsvergunningaanvraag omdat het gebruik van de chalets ten behoeve van de huisvesting van arbeidsmigranten -en dus voor niet recreatief gebruik- strijdig is met zowel artikel 5.1, eerste lid onder a. van de Omgevingswet (omgevingsplanactiviteit) als met artikel 5.1. tweede lid onder a de Omgevingswet (bouwplanactiviteit) in samenhang met artikel 24.1 van de planregels.

Anders dan in de planvoorschriften bedoeld in de aangehaalde uitspraak van de Rechtbank Noord Nederland heeft artikel 24.1 van de planregels gelezen in de samenhang met artikel 22.27 van het Omgevingsplan Midden Drenthe niet uitsluitend om een 'locatieaanduiding'.

3. In de samenleving is een grote behoefte aan arbeidsmigranten, maar het ontbreekt vaak aan goede huisvesting.

### Reactie

In de aan u gerichte brief van 5 april 2024, zaaknummer nummer hebben wij met verwijzing naar het gemeentelijk beleid met betrekking tot de huisvesting van arbeidsmigranten op bungalowparken in piekperiodes voor maximaal twaalf weken per werkgever per kalenderjaar gewezen op de mogelijkheden die eventueel geboden kunnen worden.

Voor verdere aanpassingen of het afzien van handhaving zien wij geen reden.

### **Juridische grondslag**

Dit besluit is gebaseerd op artikel 5:32 Algemene wet bestuursrecht en artikel 125 van de Gemeentewet en artikel 5.1, eerste lid van de Omgevingswet.

### **Overige informatie**

In overeenstemming met artikel 18.4a van de Omgevingswet geldt dit besluit ook voor een rechtsopvolger en iedere verdere rechtsopvolger.

Het besluit tot het opleggen van deze last zal worden ingeschreven in het openbare register van publiekrechtelijke beperkingen.

Besluiten met dezelfde inhoud hebben wij gericht en gezonden aan de mede-eigenaren:

- naam en  
adresgegevens

- naam en  
adresgegevens

### **Bezwaar**

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u, binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit, een gemotiveerd bezwaarschrift sturen naar het college van burgemeester en wethouders, Postbus 24, 9410 AA Beilen. In het bezwaarschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum van uw bezwaarschrift;
- een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt;
- waarom u het niet met het besluit eens bent;
- uw handtekening.

Indien u beschikt over "DigiD", dan kunt u uw bezwaarschrift ook indienen via [www.middendrenthe.nl](http://www.middendrenthe.nl) (zoek op: 'indienen bezwaarschrift').

### Schorsing

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Hiervoor kunt u tijdens de bezwarenprocedure een voorlopige voorziening aanvragen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD te Groningen.

Het verzoekschrift kan ook digitaal via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> worden ingediend. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde website voor de precieze voorwaarden.

### Informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met  ,   
aanwezig op telefoonnummer 0593 539  of via e-mailadres [olo@middendrenthe.nl](mailto:olo@middendrenthe.nl). Vergeet in uw communicatie niet het zaaknummer bij de hand te houden of te vermelden.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe,

de secretaris,

handtekening  
(deels)

de burgemeester,

handtekening  
(deels)